

ПОЛИНА КОЛИСНИЧЕНКО

**Обоснование научных подходов к формированию модели государственного регулирования туристической сферы Украины**

Современный этап развития внешнеэкономических связей характеризуется высокой динамичностью. Либерализация экономических отношений в сфере туризма создает предпосылки для привлечения дополнительных финансовых средств в бюджеты всех уровней, формирует мультипликационный эффект в смежных отраслях и, как результат, снижает уровень социальной напряженности.

Кроме того, развитие туризма способствует внедрению инновационных технологий при создании и реализации туристического продукта. В статье<sup>1</sup> верно указывается, что производственно-хозяйственная деятельность в туристической отрасли выступает системообразующим фактором влияния на развитие экономики в целом.

Развитие туристической индустрии серьезно влияет на развитие всей экономической системы<sup>2</sup>.

Проблематика регулирования туристической сферы является объектом исследования многих ученых: В. Кифяка, П. Курмаева, П. Недзелского (PiotrNiedzielski), В. Семенова, Д. Стеченка, Р. Таубера (RomanDawidTauber) и других.

Вместе с тем, целесообразным является изучение современного состояния туристической сферы Украины и обоснование научных подходов к формированию адекватной модели ее государственного регулирования.

Dr.naukekonomicznych,WyższaSzkołaHotelarstwaiGastronomii w Poznaniu

Степень государственного регулирования туристической сферы неоднородна по странам мира и существенно зависит от уровня их экономического развития. Данное обстоятельство является причиной возникновения нескольких основных моделей государственного регулирования сферы туризма<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Н. Гостева, *Административный механизм государственного регулирования туристической отрасли Украины*, Государственное управление: совершенствование и развитие 2012, №12, URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=513>

<sup>2</sup> Там же

<sup>3</sup>С.С. Галасюк, *Модели государственного регулирования в сфере туризма*, Научные исследования в сфере туризма: труды Международной туристской Академии 2010, Вып. 6, С. 189-204.

От того, насколько приоритетной является туристическая сфера в национальной экономике государства, во многом зависит выбор модели регулирования и соответствующего инструментария.

С одной стороны, сфера туризма как многоотраслевой комплекс, испытывает потребность в координации своей хозяйственной деятельности намного сильнее, чем любая другая; с другой – чрезмерное государственное присутствие и регламентация подавляет проявление предпринимательской инициативы, которая лежит в основе становления и развития рыночных отношений. Кроме того, сфера туризма имеет огромное экономическое, политическое и социально-культурное значение для каждой страны, в результате чего формирование государственных органов управления является достаточно сложным процессом<sup>4</sup>.

Анализ практики регулирования туристической сферы свидетельствует о наличии разных организационных систем регулирования – от самостоятельных или смежных министерств до национальных администраций, напрямую подчиненных правительству. Кроме того, некоторые страны мира осуществляют управление туристической деятельностью только на уровне региональных органов государственной власти, другие – не имеют государственных рычагов воздействия на сферу туризма вообще<sup>5</sup>.

Например, в Украине уполномоченным органом регулирования туристической сферы является Государственное агентство по туризму и курортам.

Приоритетность туристической сферы для экономики Украины носила декларативный характер. Это существенно повлияло на процессы в туристической и гостинично-ресторанной сферах.

Анализ таблицы 1 свидетельствует о низкой степени реализации туристического потенциала Украины.

Таблица 1 Туристические потоки<sup>6</sup>

Период	Численность граждан Украины, которые выезжали за рубеж	Численность иностранных граждан, которые посетили Украину	Численность туристов, которые воспользовались услугами объектов туристической
--------	--	---	---

<sup>4</sup> Там же

<sup>5</sup> Там же

<sup>6</sup> Туристические потоки, URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

			инфраструктуры Украины
2010	17180034	21203327	2280757
2011	19773143	21415296	2199977
2012	21432836	23012823	3000696
2013	23761287	24671227	3454316
2014	22437671	12711507	2425089

Данные рисунка 1 указывают на посещение Украины преимущественно гражданами стран СНГ и низкий удельный вес граждан из экономически развитых стран.

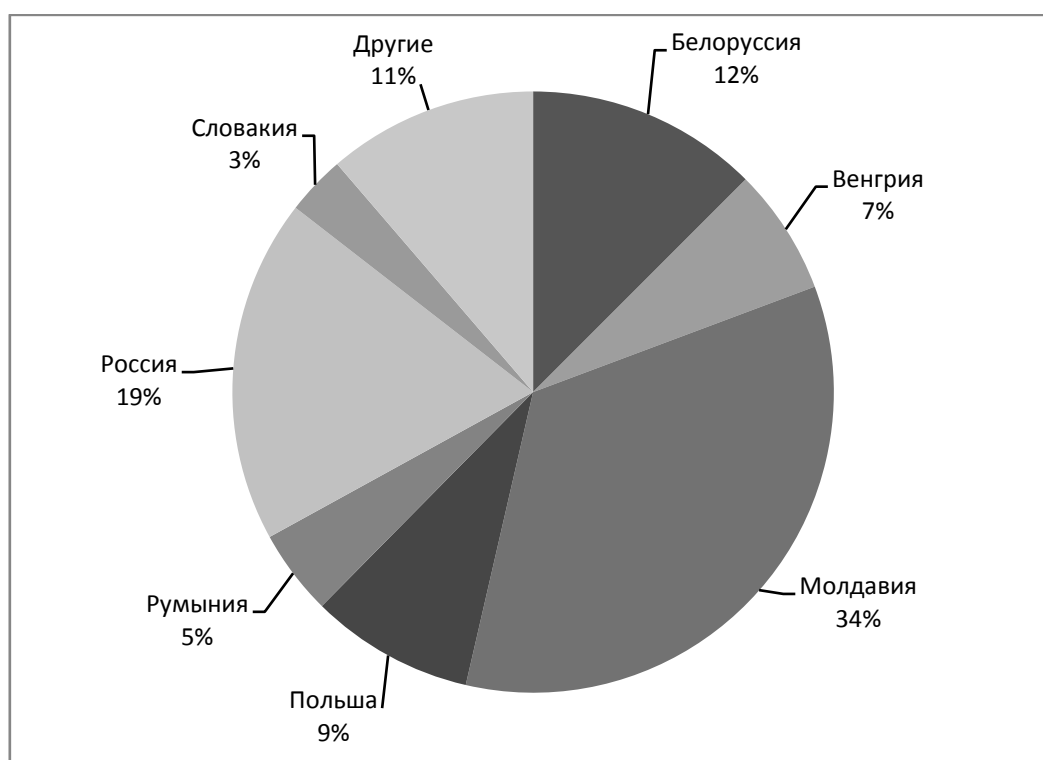


Рис.1. Географическая структура въезда иностранных граждан в Украину в 2014 году, %<sup>7</sup>

Проведенный в статье<sup>8</sup> анализ основных показателей функционирования субъектов гостинично-ресторанного хозяйства показал количественный рост некоторых из них. Данные табл.

<sup>7</sup> Въезд иностранных граждан в Украину по странам, из которых они прибыли в 2014 году, URL: [http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2013/tyr/tyr\\_u/vig2014\\_u.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2013/tyr/tyr_u/vig2014_u.htm)

<sup>8</sup> П.Ю. Курмаев, *Современные тенденции функционирования гостинично-ресторанного хозяйства в Украине*, Глобальные и национальные проблемы экономики 2015, №8, URL: <http://www.global-national.in.ua/>

2 свидетельствуют о росте количества субъектов хозяйствования в исследуемой области, численности занятых и объема реализации услуг/продукции.

Таблица 2 Основные показатели функционирования гостинично-ресторанной сферы<sup>910</sup>

Показатель	2011	2012	2013	2013 г. к 2011 г., %
Количество субъектов хозяйствования, ед.	46384,9	44085	52077	112,2
Численность занятых, тыс. л.	242,2	264,3	267,5	110,4
Объем реализованной продукции, млн грн	18213,7	23906,6	30322,4	166,4

Учитывая вышеизложенное, необходимо обосновать научные подходы к формированию организационно-экономического механизма регулирования туристической сферы Украины. Основные его элементы изложены на рис. 2.



Рис. 2. Логическая схема организационно-экономического механизма регулирования туристической сферы Украины

В научных трудах<sup>1112</sup> верно указывается, что главной целью государственного регулирования сферы туризма необходимо считать создание современного

<sup>9</sup> Численность занятых за видами экономической деятельности, URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

<sup>10</sup> Количество субъектов хозяйствования за видами деятельности, URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

<sup>11</sup> Н. Нижник и др., *Соотношение государственного регулирования регионального развития и регионального управления*, Вестник Национальной академии государственного управления при Президенте Украины 2004, № 1, С.275 -279

высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса, который обеспечит, с одной стороны, широкие возможности удовлетворения потребностей украинских и зарубежных граждан в туристских услугах, с другой стороны, это будет значительный вклад в развитие экономики, в том числе за счет увеличения количества рабочих мест, поступления налогов в местный бюджет, притока иностранной валюты, охраны и рационального использования культурного и природного наследия.

Реализация мероприятий в рамках государственного регулирования экономики, борьбы с теневой ее составляющей<sup>13</sup>, создаст предпосылки для устойчивого развития туризма в Украине.

ПОЛИНА КОЛИСНИЧЕНКО

### **Обоснование научных подходов к формированию модели государственного регулирования туристической сферы Украины**

В статье проанализировано современное состояние туристической сферы Украины. Исследованы основные показатели, которые характеризуют функционирование туристической и гостинично-ресторанной сфер экономики Украины. Автором обоснованы научные подходы к формированию модели государственного регулирования туристической сферы Украины.

Реализация мероприятий в рамках государственного регулирования экономики, борьбы с теневой ее составляющей[1], создаст предпосылки для устойчивого развития туризма в Украине.

POLINA KOLISNICHENKO

### **Substantiation of scientific approaches to the model formation of state regulation of tourism industry in Ukraine**

The current state of tourism industry in Ukraine has been analyzed in the article. The basic parameters that characterize the tourism operation and hotel-and-restaurant sectors of the economy of Ukraine have been researched. The author has substantiated scientific approaches to the model formation of state regulation of the tourism industry in Ukraine.

---

<sup>12</sup>Н. Гостева, *Административный механизм государственного регулирования туристической отрасли Украины*, Государственное управление: совершенствование и развитие 2012, №12, URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=513>

<sup>13</sup>Р. Kurmaiev, *Practical approaches to the evaluation of shadow economic relations dimension in Ukraine*, Zarządzaniemnowoczesnejorganizacji.Problemy, badania, praktyka 2015, №2, P. 145-151.

Implementation of measures within the state regulation of the economy, the fight against its shadow component [1] will create preconditions for steady development of the tourism in Ukraine.

Литература:

1. Н. Гостевая, *Административный механизм государственного регулирования туристической отрасли Украины*, Государственное управление: совершенствование и развитие 2012, №12, URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=513>
2. С.С. Галасюк, *Модели государственного регулирования в сфере туризма*, Научные исследования в сфере туризма: труды Международной туристской Академии 2010, Вып. 6, С. 189-204.
3. Туристические потоки, URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
4. Въезд иностранных граждан в Украину по странам, из которых они прибыли в 2014 году, URL: [http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2013/tyr/tyr\\_u/vig2014\\_u.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2013/tyr/tyr_u/vig2014_u.htm)
5. П.Ю. Курмаев, *Современные тенденции функционирования гостинично-ресторанного хозяйства в Украине*, Глобальные и национальные проблемы экономики 2015, №8, URL: <http://www.global-national.in.ua/>
6. Численность занятых за видами экономической деятельности, URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
7. Количество субъектов хозяйствования за видами деятельности, URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
8. Н. Нижник и др., *Соотношение государственного регулирования регионального развития и регионального управления*, Вестник Национальной академии государственного управления при Президенте Украины 2004, № 1, С.275 –279
9. P. Kurmaiev, *Practical approaches to the evaluation of shadow economic relations dimension in Ukraine*, Zarządzanie nowoczesnej organizacji. Problemy, badania, praktyka 2015, №2, P. 145-151.